X kadencja

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Regulaminowej, Spraw Poselskich i Immunitetowych (nr 27)**

z dnia 12 lipca 2024 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Regulaminowej, Spraw Poselskich i Immunitetowych (nr 27)

12 lipca 2024 r.

Komisja Regulaminowa, Spraw Poselskich i Immunitetowych, obradująca pod przewodnictwem posła **Jarosława Urbaniaka (KO)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

– poprawki zgłoszone w czasie drugiego czytania do projektu uchwały w sprawie zmiany regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (druki nr 508 i 511).

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Paulina Gabor**, **Natalia Kielak** – z sekretariatów Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Michał Gajewski**, **Karina Parśniak** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Jarosław Urbaniak (KO):

Dzień dobry, otwieram posiedzenie Komisji.

Na podstawie listy obecności stwierdzam kworum.

Witam panie i panów posłów.

Porządek dzisiejszego posiedzenia obejmuje rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu uchwały w sprawie zmiany regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej – druki nr 508 i 511.

W czasie drugiego czytania klub parlamentarny Konfederacja zgłosił trzy poprawki.

Otwieram dyskusję.

Proszę o zabranie głosu przedstawiciela wnioskodawców. Czas już na prezentację poprawki, panie pośle. Bardzo proszę zaprezentować poprawki.

Poseł Ryszard Wilk (Konfederacja):

Dzień dobry.

Szanowny panie przewodniczący, drodzy państwo posłowie, otóż w tej poprawce – teraz wychwyciliśmy – jest delikatny błąd. Powiem ogólnie, o co tutaj chodzi. Co do zasady rotacyjność, jeżeli chodzi o przewodniczącego i wiceprzewodniczących Komisji do Spraw Służb Specjalnych…

Przewodniczący poseł Jarosław Urbaniak (KO):

Nie. Poprosiłbym po kolei. Poprawka nr 1 nie obejmuje Komisji do Spraw Służb Specjalnych, tylko Komisję do Spraw Dzieci i Młodzieży.

Poseł Ryszard Wilk (Konfederacja):

Tak. Poprawka nr 1 dotyczy tego, że nie widzimy powodu, żeby rozłączać te komisje – żeby powoływać osobną komisję do spraw samych dzieci i młodzieży. Jak czytaliśmy, w uzasadnieniu tego, żeby powołać osobno tę komisję, czyli w ogóle rozłączyć, jako pierwsze jest podane przestrzeganie praw dziecka. Od tych spraw mamy rzecznika praw dziecka. Druga sprawa – objąć ochroną prawną dzieci. Od tego mamy MOPS czy Policję. Trzecia sprawa – budowanie solidarności międzypokoleniowej. Tutaj w ogóle nie widzimy pola działania – jak Komisja do Spraw Dzieci i Młodzieży miałaby wpływać na to, żeby wzmacniać więzy międzypokoleniowe w rodzinie. To już są kompetencje rodziny. Nie widzimy powodu, żeby państwo jeszcze bardziej ingerowało w to, jak rodzina ma sobie żyć.

Następna kwestia – powołując kolejną komisję, będziemy niepotrzebnie budować koszty, bo to będą nowe stanowiska, nowy przewodniczący, nowy sekretariat i nowe

posiedzenia. Można stworzyć podkomisję, jeżeli już członkowie tej komisji chcą się zająć osobno tymi sprawami. Nie ma sensu powoływać osobnej komisji do tego, żeby się zajmowała tymi sprawami. Więc naprawdę nie widzimy powodu, żeby tę komisję rozdzielać.

Przewodniczący poseł Jarosław Urbaniak (KO):
Poprawka nr 2, panie pośle.

Poseł Ryszard Wilk (Konfederacja):
Poprawka nr 2 chyba się łączy z poprawką nr 1.

Przewodniczący poseł Jarosław Urbaniak (KO):
Poprawka nr 2 dotyczy skreślenia pkt 2 w art. 1.

Poseł Ryszard Wilk (Konfederacja):
Tak, bardzo przepraszam. Kolega, który zgłaszał tę poprawkę, popełnił błąd, bo skreślenie pkt 2 wyrzuciłoby rotacyjność, jeżeli chodzi o przewodniczącego i wiceprzewodniczących Komisji do Spraw Służb Specjalnych. To nie było naszym celem, więc bardzo państwa przepraszam i proszę o to, żeby tę poprawkę odrzucić, bo my, i chyba państwo, jesteśmy za rotacyjnością.

Poseł Anna Paluch (PiS):
Zawsze możecie wycofać.

Poseł Ryszard Wilk (Konfederacja):
To chcielibyśmy wycofać, jeżeli jest taka możliwość. Chciałbym wycofać poprawkę nr 2.

Przewodniczący poseł Jarosław Urbaniak (KO):
Ale chyba pan nie może, to jest poprawka z drugiego czytania zgłoszona przez klub albo 15 posłów.

Poseł Ryszard Wilk (Konfederacja):
Dobrze, czyli bardzo przepraszam, bo to był błąd kolegi, który zgłaszał poprawkę. Przepraszam w imieniu naszego klubu. Bardzo bym państwa prosił o to, żeby tę poprawkę odrzucić, bo jako Konfederacja jesteśmy za tym, żeby tę rotacyjność przewodniczącego i wiceprzewodniczących wprowadzić. Sądzimy, że to jest dobry zapis, żeby każde ugrupowanie w Sejmie mogło przez chwilę mieć przewodniczącego w tej Komisji.

Natomiast chodziło nam o to – raz jeszcze powtórzę – żeby w poprawce nr 1 nie powoływać niepotrzebnie nowej komisji, tylko żeby, jeżeli jest taka potrzeba wśród członków komisji do spraw edukacji i młodzieży, powołano w tej komisji podkomisję, tak jak to jest w innych komisjach. Jestem na przykład w komisji turystyki. Jeżeli oni widzą pole do innych prac, to powołują sobie podkomisję. Nie ma sensu tutaj robić do tego drugiej komisji.

Jeżeli to ma być głosowane łącznie, to dobrze by było, żeby ta poprawka była, bo teraz wielu posłów będzie miało dylemat. Jeżeli ktoś będzie chciał zagłosować za rotacyjnością w Komisji do Spraw Służb Specjalnych, to będzie też musiał się liczyć z tym, że jednocześnie będzie się zgadzał na powołanie Komisji do Spraw Dzieci i Młodzieży, bo to będzie głosowane na sali plenarnej łącznie, tak? Cała ustawa. Więc będzie bardzo duży dylemat.

Przewodniczący poseł Jarosław Urbaniak (KO):
Uchwała.

Poseł Ryszard Wilk (Konfederacja):
Uchwała, przepraszam.

Przewodniczący poseł Jarosław Urbaniak (KO):
Dziękuję bardzo. Mamy problemy.

Czy Biuro Legislacyjne chciałoby zabrać głos? Bardzo proszę, pani mecenas.

Legislator z Biura Legislacyjnego Karina Parśniak:
Dzień dobry państwu, Biuro Legislacyjne, Karina Parśniak.

W odniesieniu do poprawek zgłoszonych w trakcie drugiego czytania, chcielibyśmy zwrócić uwagę, że poprawka nr 1 dotycząca skreślenia w art. 1 pkt 1 nie zawiera konsekwencji wynikających dla tekstu całego projektu uchwały, ponieważ poprawka ta już nie odnosi się do skreślenia pkt 3. Poprawka nr 1 zgłoszona przez Konfederację dotyczy tak naprawdę tylko skreślenia punktu, który odnosi się do powołania nowej komisji przy pozostawieniu zakresu działania nowej komisji dzieci i młodzieży.

Chcielibyśmy też zauważyć, że poprawka nr 1 powinna być poddana pod głosowanie łącznie z poprawką nr 3 z tego względu, że poprawka nr 3 Konfederacji dotyczy przepisu przejściowego odnoszącego się do spraw, których zakres działania mieści się w zakresie przedmiotowym tej nowo powoływanej komisji, a sprawy te będą rozpatrywały komisje dotychczasowe, gdzie zostały skierowane odpowiednie projekty.

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Jarosław Urbaniak (KO):

Dziękuję bardzo, pani mecenas.

Pani poseł Monika Rosa jako przedstawiciel wnioskodawców. Bardzo proszę.

Poseł Monika Rosa (KO) – spoza składu Komisji:

Oczywiście nie zgadzamy się z tymi poprawkami. Uważamy, że taka komisja jest potrzebna. Na poprzednim posiedzeniu Komisji tłumaczyłam dlaczego. Może pan poseł nie słuchał. Dlatego proszę o odrzucenie tych poprawek. Bycie posłem to są dylematy. Trzeba się z tym zmierzyć. Jakoś sobie pan poradzi.

Przewodniczący poseł Jarosław Urbaniak (KO):

Dziękuję bardzo.

Kontynuujemy dyskusję.

Proszę bardzo, pan przewodniczący Smoliński. Bardzo proszę.

Poseł Kazimierz Smoliński (PiS):

Dziękuję bardzo.

Siłą rzeczy trochę musimy wrócić do tej ogólnej dyskusji. Należy bezwzględnie przypomnieć, że my absolutnie jesteśmy za tym, żeby zajmować się sprawami dzieci i młodzieży, tylko – powtarzam po raz kolejny – po co ten dodatkowy instrument w postaci komisji, która rzeczywiście generuje koszty. To nie tylko obsługa, ale przewodniczący, wiceprzewodniczący mają dodatkowe dodatki i tak dalej. To może sugerować, że o to wam chodzi.

To jest jedna rzecz, a druga – powtarzam po raz kolejny – dlaczego z tej dotychczasowej komisji nie wyłączacie tego zakresu, który będzie powodował, że pokryją się te sprawy. Nadal zostaje w tej komisji kwestia wypoczynku, kultury fizycznej, sportu dzieci i młodzieży. Wypoczynek, kultura fizyczna i sport to nie jest tylko kwestia edukacji. To jest sprawa młodzieży, także poza szkołą, a wy to zostawiacie w komisji edukacji. Następnie opieka nad dziećmi i młodzieżą. Teraz opieka nad dziećmi i młodzieżą będzie w komisji edukacji, a wy sprawami dzieci i młodzieży chcecie zajmować się w nowej komisji. Więc znowuż dwie komisje będą miały ten sam zakres. Tego generalnie nie ma. Dalej – sprawy realizacji aspiracji młodego pokolenia. To też nie ma nic wspólnego z nauką, czy raczej ma z nauką, ale przede wszystkim z tym nowym zakresem pracy komisji. Wy to pozostawiacie w komisji dotychczasowej – edukacji, a chcecie tymi samymi sprawami zajmować się w nowej komisji.

Bądźcie już konsekwentni i te sprawy dzieci i młodzieży przenieście wszystkie do nowej komisji, a nie podwójnie będziecie się tym zajmować. I w komisji edukacji, gdzie nie chcecie się tym zajmować, ponieważ podkomisja do spraw młodzieży nie działa, a moglibyście to zrobić… Tylko tworzycie nowy byt, gdzie duplikujecie nowe zadania, a te pozostawiacie. Absolutnie pod tym względem jesteśmy przeciwni tworzeniu nowej komisji, z jednoczesnym zaznaczeniem, że jak najbardziej… Żeby nie poszło w przestrzeń publiczną, że – teraz będziecie mówili – PiS jest przeciwko dzieciom i młodzieży. Nie, to jest nieprawda. My chcemy zajmować się tymi sprawami, natomiast zajmujcie się w dotychczasowym zakresie, a nie tworzycie niepotrzebne byty.

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Jarosław Urbaniak (KO):

Dziękuję panie przewodniczący.

Pan poseł Wilk, bardzo proszę.

Poseł Ryszard Wilk (Konfederacja):

Chciałbym się odnieść do wypowiedzi pani poseł Rosy. To nie chodzi o dylematy, tylko wygląda na to, że tę poprawkę o rozłączeniu komisji próbuje się przemycić wraz z poprawką, która jest naprawdę dobra. Poprawka o rotacyjności przewodniczących jest dobra, natomiast kłopot jest w poprawce o Komisji do Spraw Dzieci i Młodzieży – żeby była osobna.

Naprawdę wczytywałem się w uzasadnienie – nie wiem, czy pani je pisała, czy pani koledzy i koleżanki – ale przytaczacie też państwo wnioski z raportu UNICEF, które mają jakby być powodem, żeby tę komisję powołać. Czytam tutaj, że na 40 badanych krajów jesteśmy na 27 miejscu w rankingu ogólnych warunków życia. Jak ta komisja ma wpływać na warunki życia? To rodzice dostarczają warunków do życia dzieci. Kolejna – świat wokół dziecka. To tak samo rodzina, a nie rząd tworzy te warunki dzieciom. Kolejna – niebezpieczne źródła wody. To też państwo przedstawili. To jest w ogóle w kompetencjach chyba Ministerstwa Klimatu i Środowiska, a nie tutaj dzieci. Czy kolejna – życie dzieci w warunkach wysokiego poziomu zanieczyszczenia powietrza i, później, pod względem zagrożeń pestycydami. Co to są w ogóle za argumenty, żeby taką komisję powoływać?

Nie chcę być złośliwy, tylko naprawdę widzę, że jest próba przemycenia z dobrą poprawką poprawki, co do której wiele osób ma bardzo duże wątpliwości. Nie jestem tutaj złośliwy. Tak jak pan przewodniczący Smoliński powiedział, to są niepotrzebne dodatkowe koszty, niepotrzebna dodatkowa biurokracja i niepotrzebne wchodzenie po raz kolejny przez rząd w kompetencje rodziców. Widzimy we wszystkich krajach Zachodu, tam, gdzie jest rozbudowany aparat państwa i pomaga rodzinom, tam tak naprawdę dzietność leży i nic się w tej kwestii nie zmienia. To rodzice najlepiej wiedzą, jak wychowywać swoje dzieci, i mamy już wystarczająco dużo służb powołanych do tego, żeby pilnować i dbać o prawa dzieci. Mamy rzecznika praw dziecka i masę innych instrumentów, którymi możemy pomagać rodzicom w przypadkach, które są nieoczekiwane. Więc naprawdę dobrym rozwiązaniem jest to, żeby utworzyć podkomisję, i nie ma sensu łącznie tych poprawek głosować.

Bardzo dziękuję.

Przewodniczący poseł Jarosław Urbaniak (KO):

Dziękuję bardzo.

Chciałbym przypomnieć, że jesteśmy po drugim czytaniu, a omówienie projektu już robiliśmy, argumenty padły. Oczywiście we mnie też się burzy. Chciałbym przytoczyć to, co powiedziałem wczoraj, ale uważam, że proceduralnie to już nie ta pora. Proszę pamiętać, że opiniujemy trzy poprawki zgłoszone przez Konfederację w trakcie drugiego czytania.

Bardzo proszę, jeszcze raz pan przewodniczący Smoliński.

Poseł Kazimierz Smoliński (PiS):

Teraz do kwestii rotacyjnego przewodniczącego Komisji do Spraw Służb Specjalnych. Poprawka – wbrew temu, co się próbuje teraz w przestrzeni publicznej pokazać, że wszyscy będą mieli swojego wiceprzewodniczącego – wcale takiej gwarancji nie daje, dlatego że tam jest zapis, że funkcję pełnią kolejno po sześć miesięcy członkowie tej komisji. Co wcale nie znaczy, że wszyscy członkowie z każdego ugrupowania muszą być przewodniczącymi lub nie. Wy sobie ustalicie kolejność i może się okazać, że po raz drugi będzie ten sam przewodniczący, z tego samego ugrupowania, czy po raz trzeci, bo jakąś kolejność sobie ustalicie. Tak że to absolutnie nie daje takiej gwarancji, dlatego my też jesteśmy temu przeciwni. To jest trochę skierowane w przestrzeń publiczną, że teraz wszyscy będą mogli być przewodniczącymi, ale ta poprawka wcale tego nie daje. To Biuro Legislacyjne o tym powiedziało i to musi być podtrzymane.

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Jarosław Urbaniak (KO):

Panie przewodniczący, po pierwsze do 2009 r. – jeśli dobrze pamiętam – był to dobry zwyczaj Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, że rotowano… Za moment, pani poseł. A po drugie od 2009 r. do 2015 r. to funkcjonowało jako przepis właśnie w tym kształcie w regulaminie Sejmu. Poza tym siedem razy pół roku, to jest trzy i pół roku. Wszyscy zdążą być przewodniczącymi.

Bardzo proszę, czy ktoś jeszcze chciałby zabrać głos?

Pani poseł Nowicka, bardzo proszę.

Poseł Wanda Nowicka (Lewica):

Panie przewodniczący, ja tylko ad vocem wypowiedzi pana przewodniczącego Smolińskiego. Oczywiście nie chciałam zabierać głosu, ale już naprawdę nie mierzcie innych swoją miarą. Wiem, że u was to zawsze było dla stanowisk. Że gdzieś trzeba było, żeby ktoś miał stanowisko, pociotek jakiś i tak dalej. I ciągle zwalczanie, kierując się znaną wam rzeczywistością. Ja to rozumiem w jakimś sensie, że tak to u was działa i działało. Natomiast najlepszy dowód na to, że… Uchwała wprowadza rotacyjność właśnie po to, żeby w różnym czasie różne osoby mogły przewodniczyć, także osoby z waszego ugrupowania. Więc proszę nie powtarzać po pierwsze bzdury, a po drugie czegoś, co tak naprawdę raczej mówi o waszych standardach niż o naszych standardach.

Przewodniczący poseł Jarosław Urbaniak (KO):

Dziękuję bardzo.

Poseł Kazimierz Smoliński (PiS):

Pani poseł, nie mówiłem, że ktoś od was mówi bzdury, więc pani sama teraz podgrzewa atmosferę, używając argumentów co najmniej niegrzecznych.

Przewodniczący poseł Jarosław Urbaniak (KO):

To bardzo proszę nie podgrzewać. Pani poseł Paluch, nie w formie wniosku formalnego, ale proponuje przejście do głosowania. Czy jesteśmy gotowi do głosowania? Zgodnie z sugestią Biura Legislacyjnego pierwsze głosowanie będzie dotyczyć łącznego głosowania nad poprawką nr 1 i poprawką nr 3.

Poseł Anna Paluch (PiS):

Panie przewodniczący, przecież padła wyraźna sugestia Biura Legislacyjnego, że poprawka nr 1 i poprawka nr 3 powinny być głosowane razem, ponieważ one mają ścisły związek legislacyjny. Poprawka nr 3 zawiera przepis przejściowy związany z art. 1, więc powinniśmy głosować razem te poprawki.

Przewodniczący poseł Jarosław Urbaniak (KO):

Właśnie to zaproponowałem. Pani poseł, proszę nie zajmować naszego czasu, tylko słuchać. Tak zaproponowałem. Bardzo proszę. Właśnie pani dyskutuje. Bardzo proszę.

Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem poprawki nr 1 i poprawki nr 3? Kto jest przeciw? Kto wstrzymał się od głosu? Dziękuję bardzo, proszę podać wyniki.

Głosowało 18 posłów. Za – 8, przeciw – 10, nikt się nie wstrzymał.

Stwierdzam, że Komisja odrzuciła poprawkę nr 1 i poprawkę nr 3.

Przechodzimy do kolejnego głosowania. Kto z pani i panów posłów jest za przyjęciem poprawki nr 2? Kto jest przeciw? Kto wstrzymał się od głosu? Dziękuję bardzo, zamykam głosowanie. Proszę o podanie wyników.

Głosowało 18 posłów. Za – 3, przeciw – 15, nikt się nie wstrzymał.

Stwierdzam, że Komisja proponuje odrzucić poprawkę nr 2.

Pozostaje nam wybór posła sprawozdawcy. Do tej pory posłem sprawozdawcą był pan przewodniczący Łukasz Osmalak. Proponuję ponownie.

Pan poseł się zgadza.

Czy są inne propozycje? Nie słyszę.

Jak nie usłyszę sprzeciwu uznam, że Komisja ponownie wybrała pana przewodniczącego Osmalaka na sprawozdawcę Komisji w tej sprawie. Nie słyszę sprzeciwu. Dziękuję bardzo.

Wyczerpaliśmy porządek dzienny posiedzenia. Zamykam posiedzenie Komisji.